



***L'INTEGRAZIONE DELLE ESIGENZE AMBIENTALI NELLA POLITICA  
AGRICOLA COMUNE***

***Leonardo Nicolia***

***DG AMBIENTE – Commissione europea***

***Milano – 13 Marzo 2009***



- PAC e Politica Ambientale
- Interazione tra Agricoltura e Ambiente
- Riforma della PAC 2003 & 2004
- Regolamento per lo Sviluppo Rurale  
(1698/2005) – periodo 2007/2013
- Health Check della PAC

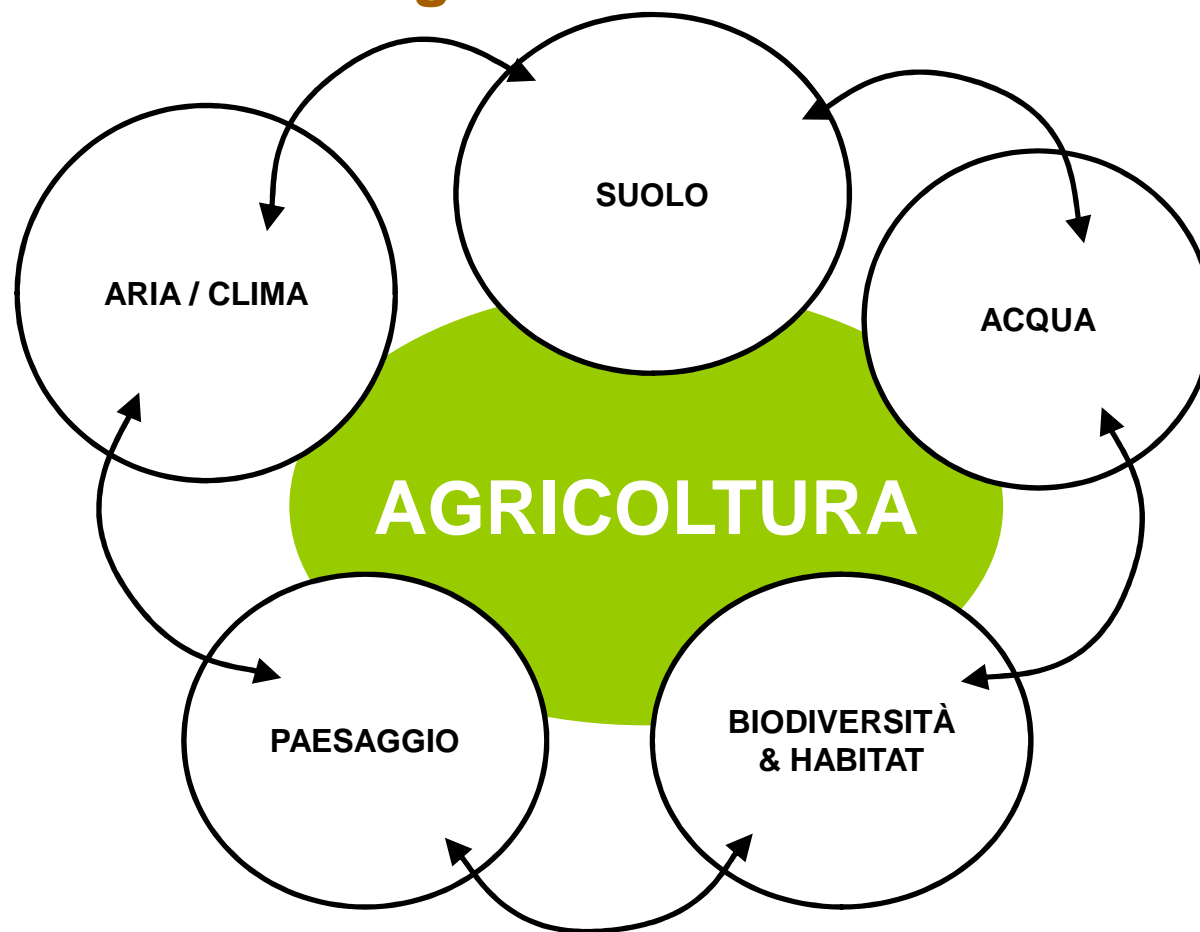


# La PAC e la Politica Ambientale

- La **PAC** costituisce una delle prime politiche comunitarie (menzionata già nel Trattato di Roma, 1957)
- La base legale della **Politica Ambientale** risale all'Atto Unico, 1986. È stata rinforzata con il Trattato di Maastricht, 1992 e ridisegnata con il Trattato di Amsterdam, 1997. La protezione dell'ambiente rappresenta uno dei principi generali dell'UE (integrazione dell'ambiente in tutte le politiche)



## Agricoltura e ambiente





# Interazione tra Agricoltura e Ambiente

Due tendenze fondamentali:

## 1. Intensificazione e concentrazione

Pressione su acqua, aria, suolo e biodiversità

## 2. Marginalizzazione e abbandono

Pressione su paesaggio, biodiversità e gestione del territorio





# Le precedenti riforme della PAC

## Riforma Mac Sharry (1992)

- Introduzione delle misure agro-ambientali

## Riforma Agenda 2000

- Promozione del modello di agricoltura multifunzionale e sostenibile
- Creazione del secondo pilastro – lo sviluppo rurale - basato essenzialmente sul rispetto dell'ambiente
- Legame tra pagamento diretto e misure agro-ambientali
- Introduzione della condizionalità e delle Buone Pratiche Agricole
- Modulazione



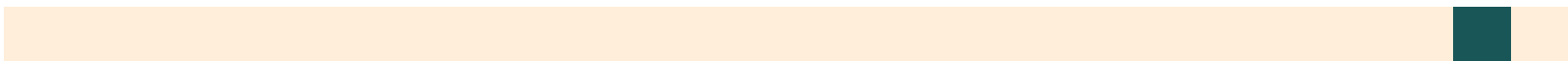
## **Riforma della PAC 2003 & 2004**

- E' articolata su tre tipi di azione:

**1. Modifiche alle misure di mercato**

**2. Disaccoppiamento del sostegno +  
condizionalità + modulazione + art. 69**

**3. Miglioramento delle misure di sviluppo  
rurale (1783/2003)**

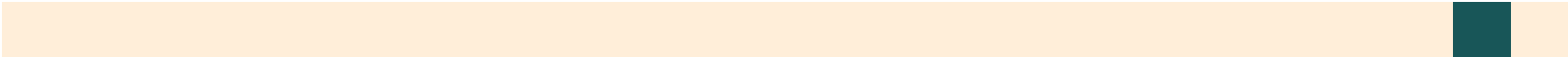




# Riforma della PAC 2003 & 2004

**Condizionalità ambientale** (art. 4 ed allegato III – 1782/2003):

Elenco delle norme per l'ambiente (obbligo dal 1/1/2005) :

- Direttiva uccelli selvatici (79/409/CEE),
  - Direttiva acque sotterranee (80/68/CEE),
  - Direttiva nitrati (91/676/CEE),
  - Direttiva habitat naturali (92/43/CEE),
  - Direttiva fanghi di depurazione nel suolo (86/278/CEE)
- più
- Direttiva prodotti fitosanitari (91/414/CEE) classificata tra le norme sanitarie (obbligo dal 1/1/2006)
- 





# Riforma della PAC 2003 & 2004

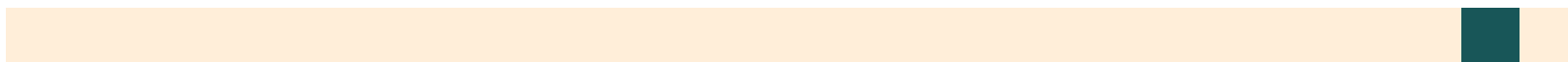
## Condizionalità ambientale (art. 5 ed allegato IV – 1782/2003):

- Le Buone condizioni agronomiche ed ambientali (fissate a livello nazionale o regionale) sono destinate a (4 obiettivi ed 11 norme) :
  - Proteggere il suolo contro l'erosione
  - Conservare la materia organica nel terreno
  - Mantenere la struttura del terreno
  - Assicurare un livello minimo di mantenimento ed evitare il deterioramento degli habitat
- Mantenimento superficie dei **prati permanenti** al livello del 2003



## Nuovo regolamento per lo sviluppo rurale (1698/2005) – periodo 2007-2013

- 4 Assi strategici: 1) **Migliorare la competitività**, 2) **Migliorare ambiente e spazio rurale**, 3) **Diversificazione**, 4) **Leader**
- I benefici per l'ambiente vengono soprattutto dall'Asse 2 ma non solo.





**Sviluppo Rurale  
2007-2013**

**« LEADER » (>5%)**

**Axis 1**

Competitività

(> 10%)

**Axis 2**

Ambiente  
Gestione del  
territorio

(> 25%)

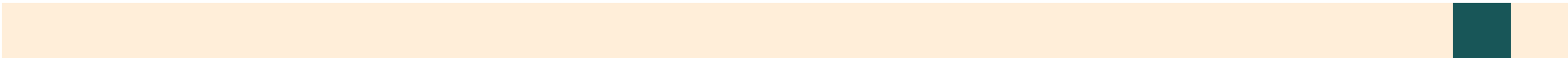
**Axis 3**

Diversificazione  
Economica

(> 10%)

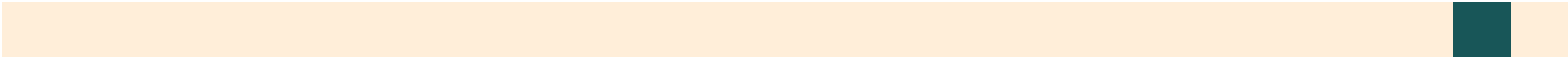


# **Nuovo regolamento per lo sviluppo rurale (1698/2005) – periodo 2007-2013**

- Nell'Asse 2 (artt. da 36 a 51) :
    - Indennità a favore zone montane e con svantaggi naturali
    - Indennità Natura 2000 e direttiva acqua
    - Pagamenti agro-ambientali
    - Benessere degli animali
    - Foreste
    - Investimenti non produttivi
- 



## Nuovo regolamento per lo sviluppo rurale (1698/2005) – periodo 2007-2013

- Nuovo strumento finanziario unico FEADER – disponibilità nei 7 anni di **88,2** miliardi di € per 27 SM + modulazione obbligatoria 10 miliardi di € per 15 SM a prezzi correnti. **(Per l'Italia 8,2 miliardi di €). 43,8% dei fondi andranno all'Asse 2 nei 27 SM e per l'Italia 42,5%**
  - Inserimento della Cross-compliance che è la linea di riferimento per il calcolo dei pagamenti dell'Asse 2 (sostituisce le buone pratiche agricole) e diviene obbligatorio rispettare gli standard anche nel quadro dello sviluppo rurale. Gli SM devono fissare le esigenze minime per l'uso di fertilizzanti e pesticidi (artt. 39 e 51)
  - Sostegno per raggiungere gli standard (art. 31)
- 



## Sviluppo rurale periodo passato 2000-2006

- Principali misure agroambientali:
  - produzioni biologiche
  - produzioni integrate
  - riduzione e migliore utilizzo dei fertilizzanti
  - riduzione, migliore utilizzo dei pesticidi e lotta integrata
  - diversificazione delle rotazioni ed estensificazione
  - creazione e protezione infrastrutture ecologiche
  - limitazione irrigazione / del drenaggio, riduzione aree irrigate
  - protezione e conservazione del suolo
  - gestione dei pascoli e conversione da seminativi in pascoli
  - conservazione specie vegetali / animali in via di estinzione
  - manutenzione degli habitat
  - manutenzione e protezione del paesaggio rurale



# Nuovo regolamento per lo sviluppo rurale (1698/2005) – periodo 2007-2013

- Decisione del Consiglio n°144/2006 sulle linee guida strategiche.

Tre priorità vengono menzionate:

- a) la protezione della biodiversità
- b) l'acqua
- c) la lotta al cambiamento climatico

Inoltre, nei successivi paragrafi viene data molta enfasi alla conservazione del paesaggio rurale tradizionale ed al consolidamento dell'agricoltura biologica





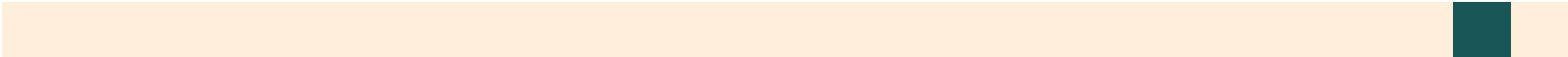
# HEALTH CHECK della PAC

- Revisione degli standard dell'eco-condizionalità. Saranno aggiunti nuovi requisiti per salvaguardare i benefici ambientali del regime della messa a riposo e per migliorare la gestione idrica.
- Modulazione – Tutti gli importi dei pagamenti diretti che superano i 5000 EUR sono ridotti annualmente fino al 2012 in ragione delle seguenti percentuali: a) nel 2009 entro il 7%; b) nel 2010 entro l'8%; c) nel 2011 entro il 9%; nel 2012 entro il 10%
- Gli obiettivi ambientali da rinforzare sono la lotta al cambiamento climatico, migliorare l'impatto sulla biodiversità, le bio-energie, la protezione dell'acqua





# HEALTH CHECK della PAC

- Estinzione graduale delle quote latte
  - Disaccoppiamento degli aiuti (i rimanenti aiuti accoppiati verranno disaccoppiati e integrati nel regime di pagamento unico, ad eccezione dei premi per le vacche nutrici, gli ovini e i caprini)
  - Sostegno ai settori con problemi specifici (cosiddette misure « articolo 68 »)
  - Proroga dell'RPUS
  - Impiego delle risorse attualmente inutilizzate
  - Aiuti agli investimenti per i giovani agricoltori (da 55.000 a 70.000 EUR)
  - Abolizione della messa a riposo
  - Abolizione del premio per le colture energetiche
- 



# HEALTH CHECK della PAC

- Come migliorare l'impatto ambientale dell'agricoltura?
  - Eco-condizionalità: modifica delle Buone condizioni agricole ed ambientali (inserimento dell'obbligo di ottenere un'autorizzazione per utilizzare l'acqua d'irrigazione in azienda + obbligo di lasciare i bordi dei campi non coltivati intorno ai corsi d'acqua + rinforzare il mantenimento di elementi componenti il paesaggio)
  - Proposta di modifica del regolamento di sviluppo rurale che indica una serie di misure specifiche a favore dell'ambiente tra gli investimenti e le misure agroambientali
  - I nuovi fondi ottenuti dalla modulazione supplementare sono riservati a queste misure specifiche

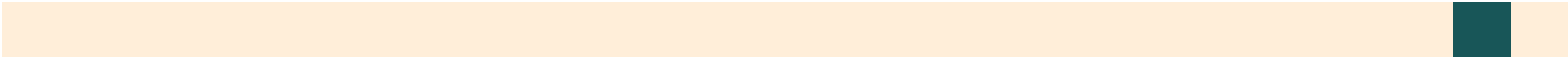


# HEALTH CHECK della PAC

Nuove misure di sviluppo rurale a favore dell'ambiente per quattro obiettivi prioritari:

- Lotta al cambiamento climatico
- Produzione di energie rinnovabili
- Migliore gestione dell'acqua (qualità e quantità)
- Migliore impatto dell'agricoltura sulla biodiversità

(Il suolo non è considerato per il momento tra gli obiettivi prioritari ma molte misure agroambientali sono focalizzate su questo obiettivo. Un studio recente della DG Agricoltura ha dimostrato che in Italia gran parte delle misure di sviluppo rurale hanno un effetto positivo sulla protezione del suolo)





# HEALTH CHECK della PAC

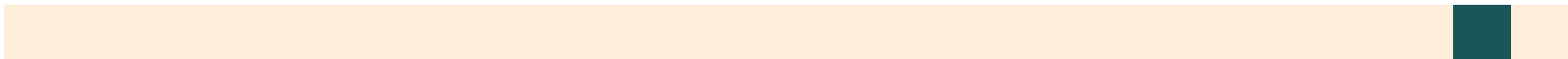
- Qualche esempio di nuove misure suggerite agli Stati Membri:

Cambiamento climatico: miglioramento dell'efficienza energetica delle installazioni, migliore gestione del terreno (metodi di lavorazione, rotazione, ....), forestazione, riduzione del rischio incendi, ....

Energie rinnovabili: produzione di biogas, uso delle biomasse...compatibili con una buona gestione del territorio, ...

Gestione dell'acqua: nuovi sistemi d'irrigazione con risparmio d'acqua, migliore utilizzo dell'irrigazione, ....

Biodiversità: riduzione dell'uso di fertilizzanti e pesticidi, produzioni integrate e biologiche, gestione estensiva della terra, conservazione delle risorse genetiche, ....

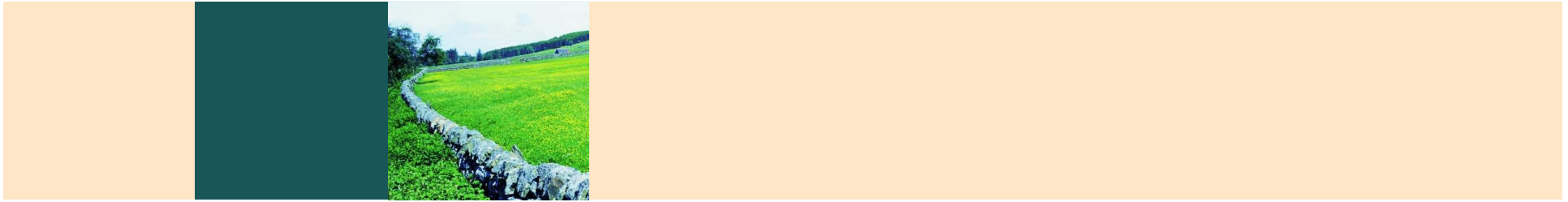




*L'agricoltura può essere fonte di inquinamento diffuso  
o essere oggetto di marginalizzazione ed abbandono*

*ma*

*Può anche produrre benefici di pubblica utilità non solo  
con la produzione di prodotti per l'alimentazione ma  
anche con la conservazione ed il miglioramento  
dell'ambiente ed è su questi elementi,  
complessivamente, che la Commissione europea  
cerca di incidere*



**GRAZIE!**

[leonardo.nicolia@ec.europa.eu](mailto:leonardo.nicolia@ec.europa.eu)

